**Комунікаційний розділ для викривачів корупці****ї**

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 року №1700-VII (далі – Закон №1700-VII) викривач – це фізична особа, яка за наявності переконання, що інформація є достовірною, повідомила про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв’язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням нею служби чи навчання або її участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов’язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

Предметом повідомлення викривача є імовірний факт вчинення корупційного правопорушення або правопорушення, пов’язаного з корупцією.

Згідно зі змістом частини першої статті 1 Закону №1700-VII корупційне правопорушення - діяння, що містить ознаки корупції, вчинене особою, зазначеною у частині першій статті 3 Закону №1700-VII, за яке законом встановлено кримінальну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність.

Правопорушення, пов’язане з корупцією - діяння, що не містить ознак корупції, але порушує встановлені Законом №1700-VII вимоги, заборони та обмеження, вчинене особою, зазначеною у частині першій статті 3 Закону №1700-VII, за яке законом встановлено кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність.

**Гарантії захисту викривачів**

Згідно з частиною першої статті 53 Закону №1700-VII викривачі, їх близькі особи перебувають під захистом держави.

За наявності загрози життю, житлу, здоров’ю та майну викривачів, їх близьких осіб у зв’язку із здійсненим повідомленням про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700-VII правоохоронними органами до них можуть бути застосовані правові, організаційно-технічні та інші спрямовані на захист від протиправних посягань заходи, передбачені Законом України «Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві».

Для захисту прав та представництва своїх інтересів викривач може користуватися всіма видами правової допомоги, передбаченої Законом України «Про безоплатну правову допомогу», або залучити адвоката самостійно.

Відповідно до частини третьої статті 53-3 Закону №1700-VII права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.
Звертаємо увагу, що згідно з приміткою до статті 53 Закону №1700-VII близькими особами викривача є особи, зазначені в абзаці четвертому частини першої статті 1 Закону №1700-VII.

Права викривача виникають з моменту повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700-VII.

Заходами захисту викривача та його близьких осіб у зв’язку із здійсненим повідомленням про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700-VII можуть бути:

1) за наявності загрози життю, житлу, здоров’ю та майну викривача, його близьких осіб – звернення до правоохоронних органів;

2) при порушенні трудових прав викривача, його близьких осіб або загрозі їх порушення:

інформування керівника або роботодавця про права та гарантії захисту викривача, передбачені Законом №1700-VII та необхідність їх дотримання;

звернення до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство);

звернення до відповідного суду.

**Викривач має право:**

* бути повідомленим про свої права та обов’язки;
* подавати докази на підтвердження своєї заяви;
* давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;
* отримувати підтвердження прийняття та реєстрації повідомлення;
* на безоплатну правову допомогу у зв’язку із захистом прав викривача;
* на конфіденційність;
* повідомляти про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700-VII анонімно;
* у разі загрози життю і здоров’ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
* на відшкодування витрат у зв’язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв’язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;
* на винагороду у визначених законом випадках;
* на отримання психологічної допомоги;
* на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;
* на отримання інформації про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації.

**Гарантії захисту у разі загрози життю, здоров’ю та майну викривачів та близьких осіб**

Відповідно до частини другої статті 53 Закону №1700-VII за наявності загрози життю, житлу, здоров’ю та майну викривачів, їх близьких осіб у зв’язку із здійсненим повідомленням про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700-VII правоохоронними органами до них можуть бути застосовані правові, організаційно-технічні та інші спрямовані на захист від протиправних посягань заходи, передбачені Законом України «Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві».

**Гарантії захисту трудових прав викривача**

Викривачу та його близьким особам у зв’язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700-VII не може бути:

* відмовлено у прийнятті на роботу;
* звільнено чи примушено до звільнення;
* притягнуто до дисциплінарної відповідальності;
* піддано з боку керівника або роботодавця іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрозі таких заходів впливу;
* відмовлено в укладенні чи продовженні договору, трудового договору (контракту).

У разі відсторонення викривача від виконання трудових обов’язків не з його вини оплата праці на період відсторонення здійснюється в розмірі середньої заробітної плати працівника за останній рік.

Забороняється створювати перешкоди викривачу, його близьким особам у подальшому здійсненні ними їх трудової, професійної, господарської, громадської, наукової або іншої діяльності, проходженні ними служби чи навчання, а також вживати будь-яких дискримінаційних заходів у зв’язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.

Викривач, його близькі особи, звільнені з роботи у зв’язку з повідомленням підлягають негайному поновленню на попередній роботі (посаді), а також їм виплачується середній заробіток за час вимушеного прогулу, але не більш як за один рік. Якщо заява про поновлення викривача, його близької особи на роботі (посаді) розглядається більше одного року не з їхньої вини, їм виплачується середній заробіток за весь час вимушеного прогулу.

Крім того, викривач, його близькі особи, переведені на іншу постійну нижчеоплачувану роботу (посаду) у зв’язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, підлягають негайному поновленню на попередній роботі (посаді), а також їм виплачується різниця в заробітку за час виконання нижчеоплачуваної роботи, але не більш як за один рік. Якщо заява про поновлення викривача, його близької особи на роботі розглядається більше одного року не з їхньої вини, їм виплачується середній заробіток за весь час вимушеного прогулу.

У разі наявності підстав для поновлення на роботі працівника, звільненого у зв’язку із здійсненим ним, його близькою особою повідомленням про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700-VII, та за його відмови від такого поновлення йому виплачується грошова компенсація у розмірі шестимісячного середнього заробітку, а в разі неможливості поновлення - у розмірі дворічного середнього заробітку.

Для захисту прав та представництва своїх інтересів викривач має право:

* користуватися всіма видами правової допомоги, передбаченої Законом України «Про безоплатну правову допомогу»;
* залучити адвоката самостійно та отримати відшкодування витрат на адвоката та на судовий збір у зв’язку із захистом прав особи як викривача;
* на представництво Національним агентством його інтересів в суді у випадках, якщо викривач неспроможний самостійно захистити свої порушені чи оспорювані права або реалізувати процесуальні повноваження, а представники або органи, яким законом надано право захищати права, свободи та інтереси викривача, не здійснюють або неналежним чином здійснюють його захист.

Більше того, **НАЗК може бути залучено як третя особа, яка не заявляє самостійних вимог щодо предмета спору на стороні позивача** у справах щодо застосування керівником або роботодавцем чи створення ним загрози застосування негативних заходів впливу до позивача у зв'язку з повідомленням ним або членом його сім'ї про порушення вимог Закону №1700-VII іншою особою (частина третя статті 49 Кодексу адміністративного судочинства України, частина друга статті 53 Цивільного процесуального кодексу України).

**Гарантії, пов’язані з юридичною відповідальністю викривача**

Відповідно до статті 53-8 Закону №1700-VII викривач не несе юридичної відповідальності за повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону 1700-VII, поширення зазначеної у повідомленні інформації, незважаючи на можливе порушення таким повідомленням своїх службових, цивільних, трудових чи інших обов’язків або зобов’язань.

Повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700-VII не може розглядатися як порушення умов конфіденційності, передбачених цивільним, трудовим або іншим договором (контрактом).

Викривач звільняється від цивільно-правової відповідальності за майнову та/або моральну шкоду, завдану внаслідок здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700-VII, крім випадку здійснення завідомо неправдивого повідомлення. У разі неумисного повідомлення викривачем недостовірної інформації вона підлягає спростуванню у порядку, визначеному Цивільним кодексом України.

**Умови отримання винагороди викривачем**

Згідно зі статтею 53-7 Закону №1700-VII право на винагороду має викривач, який повідомив про корупційний злочин, грошовий розмір предмета якого або завдані державі збитки від якого у 5000 і більше разів перевищують розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом на час вчинення злочину.

Розмір винагороди становить 10 відсотків від грошового розміру предмета корупційного злочину або розміру завданих державі збитків від злочину після ухвалення обвинувального вироку суду. Розмір винагороди не може перевищувати 3000 мінімальних заробітних плат, установлених на час вчинення злочину.

Відповідно до частини другої, четвертої статті 130-1 Кримінального процесуального кодексу України суд визначає конкретний розмір винагороди, що підлягає виплаті викривачу, з урахуванням критеріїв персональності та важливості інформації.

У разі відсутності хоча б одного із зазначених критеріїв суд приймає вмотивоване рішення про відмову у виплаті винагороди.

Винагорода виплачується викривачу за рахунок Державного бюджету України органами державного казначейства.

Згідно із частиною третьою статті 53-7 Закону №1700-VII у випадках повідомлення декількома викривачами різної інформації про один і той самий корупційний злочин, у тому числі інформації, що доповнює відповідні факти, розмір винагороди розподіляється у рівних частинах між такими викривачами.

Крім того, додатково зазначимо, що обсяг прав та гарантій викривачів, які виникають у зв’язку з повідомленням про можливий факт вчинення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700-VII не обмежується лише сферою дії Закону №1700-VII.

Система гарантій прав викривача у зв’язку зі здійсненням ним повідомлення про корупцію передбачає певну сукупність матеріально-процесуальних норм. Зокрема, в Кодексі законів про працю України (далі – КзпП України) та Кримінальному кодексі України (далі – КК України) містяться гарантії, пов’язані з юридичною відповідальністю за незаконне звільнення викривача (стаття 235 КЗпП України, стаття 172 КК України); у Кодексі України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП України) передбачена відповідальність особи за незаконне використання інформації про викривача, його близьких осіб (стаття 172-8 КУпАП України). Кримінальний процесуальний кодекс України (далі – КПК України) закріплює право викривача на отримання інформації про стан досудового розслідування за фактом повідомлення про корупцію (стаття 60 КПК України), а також окремі гарантії, пов’язані з допитом викривача в якості свідка (стаття 352 КПК України) та виплатою винагороди у зв’язку з повідомленням про корупцію (статті 130-1, 368, 374, 393, 535 КПК України).

Велика кількість процесуальних гарантій викривача регламентована Цивільним процесуальним кодексом України (далі – ЦПК України), а саме статтями 53, 56, 81, 150 ЦПК України, а також Кодексом адміністративного судочинства України (далі – КАСУ України) – статті 49, 53, 77 КАСУ України.

Деякі з гарантій викривачів частково окреслені в Законі України «Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві» (стаття 2), Законі України «Про безоплатну вторинну правову допомогу» (статті 14, 18), Законі України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» (стаття 19).